

Результаты
оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования
«Максатихинский муниципальный округ Тверской области» за 2025 год
04.08.2026г.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2025 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Максатихинский муниципальный округ Тверской области», утвержденным постановлением администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области от 31.01.2023 № 31-па (далее – Порядок), Методикой оценки эффективности налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области, утвержденными Финансовым управлением администрации Максатихинского муниципального округа от 17.02.2023г. № 12 о/д, Методикой оценки налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области, утвержденными Финансовым управлением администрации Максатихинского муниципального округа от 17.02.2023г. № 13 о/д и постановлением администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области от 16.02.2023 № 48-па.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Максатихинский муниципальный округ Тверской области» (далее – округ) использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные УФНС по Тверской области.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов округа, действовавших в 2025 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории округа: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 12.10.2022 № 28 «Об установлении и введении на территории Максатихинского муниципального округа Тверской области земельного налога» (далее - решение) на 2024 год поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 7 категорий налогоплательщиков, 5 из которых – физические лица.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета округа в 2025 году составил 237 785,05 тыс. рублей, из них земельный налог – 12 948,1 тыс. рублей.

Информация о структуре налоговых расходов за 2025 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за 2025 год

Наименование показателей	2025 год	
	Тыс.руб.	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 12.10.2022г № 28, всего	3 643,9	100
в том числе:		
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	3 447,0	94,6
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)	196,9	5,4

В 2025 году 94,6 % приходится на *технические налоговые расходы*, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для муниципальных учреждений образования, культуры и спорта, обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Максатихинского муниципального округа, а также муниципальных учреждений, получающих субсидии из бюджета Максатихинского муниципального округа на выполнение муниципального задания в отношении земельных участков, принадлежащих (предоставленных) для непосредственного выполнения возложенных на них функций, а также органам местного самоуправления в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению в соответствии с налоговым законодательством и 5,4 % на *социальные налоговые расходы*, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу ветеранам и инвалидам ВОВ, участникам ВОВ, членам многодетных семей, имеющих в своем составе трех и более несовершеннолетних детей.

І. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области

В соответствии с п. 5.3 статьи 5 решения Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 12.10.2022 № 28 льготы по земельному налогу установлены для муниципальных учреждений образования, культуры и спорта, обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Максатихинского муниципального округа, а также муниципальных учреждений, получающих субсидии из бюджета Максатихинского муниципального округа на выполнение муниципального задания в отношении земельных участков, принадлежащих (предоставленных) для непосредственного выполнения возложенных на них функций.

2. Информация о налоговых расходах за 2024-2025 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

(тыс.руб.)

№п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2025 года к 2024 году, %
		2024 год	2025 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения муниципальных учреждений образования, культуры и спорта, обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Максатихинского муниципального округа, а также муниципальных учреждений, получающих субсидии из бюджета Максатихинского муниципального округа на выполнение муниципального задания в отношении земельных участков, принадлежащих (предоставленных) для непосредственного выполнения возложенных на них функций, тыс.руб.	3237,5	3237,0	100,0
2	Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс.руб.	3237,5	3237,0	100,0
3	Численность налогоплательщиков воспользовавшихся льготой, ед.	20	20	100,0
4	Общее количество налогоплательщиков, ед. (По данным формы №5-мн «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2025 год») Юридические лица	96	96	100,0

1.1. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для муниципальных учреждений образования, культуры и спорта, обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Максатихинского муниципального округа, а также муниципальных учреждений, получающих субсидии из бюджета Максатихинского муниципального округа на выполнение муниципального задания в отношении земельных участков, принадлежащих (предоставленных) для непосредственного выполнения возложенных на них функций.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, культуры и спорта, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию Максатихинского муниципального округа.

Кроме того, налоговые расходы носят социальный характер, так как способствуют созданию благоприятных условий для развития системы предоставления качественного общедоступного и бесплатного образования, способствуют созданию условий для занятий спортом, стимулируют развитие народного творчества и культурно-досуговой деятельности на территории округа.

В 2025 году налоговой льготой воспользовались 20 организаций – это 20,8 % от общего количества учреждений. В 2024 году налоговой льготой воспользовались так же 20 организации, что свидетельствует о ее стабильности и целесообразности.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем расходов бюджета округа на финансовое обеспечение организаций-плательщиков налогов в 2025 году в результате применения налоговой льготы составил 3237,0 тыс. рублей, что составило уровень 2024г. (100% к 2024г.).

Объем выпадающих доходов бюджета округа в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечил снижение доли расходов учреждений на 3237,5 тыс. руб. в 2024 году и на 3237,0 тыс. руб. в 2025 году соответственно.

Снижение встречных финансовых потоков в 2025 году равно объему налоговых расходов и составило 3237,0 тыс. рублей.

Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие Максатихинский муниципальный округ Тверской области, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2025 году признано целесообразным и эффективным.

В соответствии с п. 5.3 статьи 5 решения Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 12.10.2022 №28 льготы по земельному налогу установлены для органов местного самоуправления в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Информация о налоговых расходах за 2024-2025 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс.руб.)

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2025 года к 2024 году, %
		2024 год	2025 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению в соответствии с налоговым законодательством, тыс.руб.	202,3	210,0	103,8
2	Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс.руб.	202,3	210,0	103,8
3	Численность налогоплательщиков воспользовавшихся льготой, ед.	2	2	100
4	Общее количество учреждений, ед.	6	6	100

1.2. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Целью применения данного налогового расхода является устранение встречных финансовых потоков, а также создание условий для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и реализации отдельных государственных полномочий.

Применение данного вида налоговых льгот способствует устранению встречных финансовых потоков, что положительно влияет на высвобождение финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию Максатихинского муниципального округа Тверской области.

Вывод: налоговый расход в виде предоставленной льготы по земельному налогу способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета. В связи с востребованностью налоговой льготы действие налоговой льготы предлагается сохранить.

II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области по земельному налогу

В соответствии с подпунктами 1-5 пункта 5.1 статьи 5 решения Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 12.10.2022 № 28 (с учетом изменений, внесенных решением Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 08.07.2024 №167 и от 31.03.2025 №200) льготы по земельному налогу установлены для 5 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2024-2025 годы представлена в таблице 4.

Таблица 4
(тыс.руб.)

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2025года к 2024 году, %
		2024 год	2025 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб.	69,4	74,0	106,6
	в том числе в результате:			
1.1	Освобождения от налогообложения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны	2,3	2,0	87,0
1.2	Освобождения от налогообложения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны	0	0	0
1.3	Освобождения от налогообложения нетрудоспособных супругов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявших на их иждивении и получающих пенсию по			

	случаю потери кормильца (имеющих право на её получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, супругов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, не вступивших в повторный брак	0	0	0
1.4	Освобождения от налогообложения лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	0	0	0
1.5	Освобождения членов многодетных семей, имеющих в своем составе трех и более несовершеннолетних детей	67,1	72,0	107,3
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	375	399	106,4
3	Общее количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, ед. (По данным Форма № 5-мн «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2025 год») Физические лица	9 515	9 532	100,2

2.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

В соответствии с подпунктами 1-4 пункта 5.1 статьи 5 решения Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 12.10.2022 № 28 «Об установлении и введении на территории Максатихинского муниципального округа Тверской области земельного налога» установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения за земельные участки для следующих категорий граждан:

- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны;
- бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны;
- нетрудоспособных супругов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявших на их иждивении и получающих пенсии по случаю потери кормильца (имеющих право на её получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, супругов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, не вступивших в повторный брак;
- лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- члены многодетных семей, имеющих в своем составе трех и более несовершеннолетних детей.

Предусмотренная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2024-2025 гг. составила:

Показатель	2024 год	2025 год	Темп роста (снижения) 2025 года к 2024 году, %
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	375	399	106,4
Общая численность плательщиков, чел.	9 515	9 532	100,2
Востребованность, %	3,9	4,2	107,7

Сравнение востребованности предоставленных льгот с уровнем 2024 года: на 24 единиц или 6,4% увеличилось количество плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, востребованность льготы относительно общей численности плательщиков увеличилась на 0,3%.

За 2025 год льготы предоставлены в сумме 74,0 тыс.руб. (в 2024 году – 69,4 тыс.руб.), что больше уровня 2024 года на 4,6 тыс.руб.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики округа, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем: $74,0 \text{ тыс.руб.} \div 399 \text{ чел.} = 0,2 \text{ тыс. рублей.}$

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

$$I = R_{\text{л}} - R_{\text{баз}} = 1 - 1 = 0$$

где:

- 1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы: $0,2 / 0,2 \quad R_{\text{л}} = 1$;
- 2) значение показателя «Р» без учета применения льготы: $0,2 / 0,2 \quad R_{\text{баз}} = 1$

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики муниципального образования «Максатихинский муниципальный округ» Тверской области равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Максатихинского муниципального округа Тверской области, его эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

При предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения муниципального округа альтернативные

механизмы достижения целей отсутствуют, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Максатихинского муниципального округа Тверской области по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие округа, его действие в 2025 году признано эффективным.

III. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 решения Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 12.10.2022 № 29 «Об установлении и введении на территории Максатихинского муниципального округа Тверской области налога на имущество физических лиц» (с учетом изменений, внесенных решением Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 29.10.2024 №179) льготы по налогу на имущество физических лиц установлены для 1 категории налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2024-2025 годы представлена в таблице 4.

Таблица 4
(тыс.руб.)

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя	
		2024 год	2025 год
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб. в том числе в результате:	140,9	122,8
1.1	Освобождения членов многодетных семей, имеющих в своем составе трех и более несовершеннолетних детей	140,9	122,8
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	376	441
3	Общее количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, ед. (По данным Форма № 5-мн «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2025 год») Физические лица	13238	13097

3.1 Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 решения Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 12.10.2022 № 29 «Об установлении и введении на территории Максатихинского муниципального округа Тверской области налога на имущество физических лиц» (с учетом изменений, внесенных решением Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области от 29.10.2024 №179) установлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения за имущество для следующих категорий граждан:

-членам многодетных семей, имеющих в своем составе трех и более несовершеннолетних детей.

Предусмотренная налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2024-2025 гг. составила:

Показатель	2024 год	2025 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	376	441
Общая численность плательщиков, чел.	13238	13097
Востребованность, %	2,8	3,4

Сравнение востребованности предоставленных льгот с уровнем 2024 года: на 65 единиц или 14,7% увеличилось количество плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, востребованность льготы относительно общей численности плательщиков увеличилась на 3,4 %.

За 2025 год льготы предоставлены в сумме 122,8 тыс.руб., что меньше уровня 2024 года на 18,1 тыс.руб.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики округа, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем: 122,8 тыс.руб. ÷ 441 чел.=0,3 тыс. рублей.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

$$I = P_l - P_{\text{баз}} = 1 - 1 = 0$$

где:

- 1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы: 0,3/ 0,3 $P_l = 1$;
- 2) значение показателя «Р» без учета применения льготы: 0,3/0,3 $P_{\text{баз}} = 1$

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики муниципального образования «Максатихинский муниципальный округ» Тверской области равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Максатихинского муниципального округа Тверской области, его эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

При предоставлении налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц социально незащищенным группам населения муниципального округа альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Максатихинского муниципального округа Тверской области по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие округа, его действие в 2025 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области, предоставляемых отдельным категориям граждан и организациям, оказывающим услуги в социальной сфере в виде полного освобождения от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Заместитель Главы администрации
Максатихинского муниципального
округа, начальник
Финансового управления



С.М.Серова